

Sivistystoimialan palvelurakennesuunnitelma

SIVLA 23.04.2024 § 45

Alkuvuoden aikana on koko sivistystoimialalla tehty tasapainoisen talouden selvitys- ja suunnittelutyötä kunnanhallituksen ohjeiden mukaan. Sivistyslautakuntaa on informoitu kokouksissa työn etenemisestä. Sivistysjohtaja esitteli kunnanhallitukselle sivistystoimialan suunnitelman suuntaviivoja huhtikuun alussa.

Valmisteluaineisto on koottu sivistystoimialan palvelurakennesuunnitelmaan, joka on kokouksen esityslistan liitteenä. Tehtäväalueiden selvitykset on laadittu niiden yksilöllisistä lähtökohdista käsin. Suunnitelman mukaiset talouden tasapainoon liittyvät toimenpiteet toteutetaan hallintosäännön määräämällä tavalla eli kunnanvaltuusto ja -hallitus päättävät omaan toimivaltaansa kuuluvat asiat, sivistyslautakunta ja viranhaltijat puolestaan hallintosäännön perusteella omaan toimivaltaansa kuuluvat ratkaisut.

Suunnitelman yksityiskohtaisin osa on perusopetuksen järjestäminen. Taloudelliset haasteet ja oppilasmäärän lasku, joka on jo toteutunut ja on syntyneiden lasten tietoihin perustuen tiedossa alakouluissa seuraavien vuosien aikana, ovat niin merkittäviä, että kunnalla tulee olla selkeä suunnitelma siitä, miten näihin haasteisiin vastataan. Syntyneiden lasten tietoihin perustuva suunnitelma on mahdollista tehdä vuoteen 2030. Peruskoululaisten määrän vähentyminen tapahtuu viiveellä yläkoulussa. Tähän muutoksen varautuminen on otettava huomioon kaikessa opetuksen suunnittelussa tulevien vuosien aikana. Jotta opetuksen järjestäminen olisi tarkoituksenmukaista, taloudellista ja laadukasta, kouluverkkoa koskevia päätöksiä on tarpeellista tehdä nyt. Näiden päätösten perusteella voidaan suunnitella toimintaa vuosina 2025-2030.

Valmisteltaessa koulun lakkauttamista tulee asiaan osallisille varata mahdollisuus saada tietoja sekä antaa tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta. Suunnitelman julkaisun yhteydessä toteutetaan myös ennakkovaikutusten arviointia verkkokyselyn ja keskustelutilaisuuksien muodossa.

Sivistystoimialan palvelurakennesuunnitelma julkaistaan kunnan verkkosivuilla 24.4.2024. Suunnitelmasta on mahdollisuus lausua mielipide samaan aikaan avautuvan verkkokyselyn avulla 24.4. – 5.5.2024. Alakoululaisten ja esikoululaisten huoltajille tiedotettiin valmistelutyöstä Wilman kautta 16.4.2024. Palvelurakennesuunnitelmasta ja kyselystä tiedotetaan huoltajia Wilman kautta 24.4.2024.

Alakoulujen oppilaiden huoltajille järjestetään keskustelutilaisuudet. Huoltajat voivat osallistua mihin tahansa tilaisuuteen lapsen koulusta riippumatta. Sivistysjohtajan alkuinfo on kaikissa tilaisuuksissa samanlainen.

- ke 24.4. klo 18.30 Huovinrinteen koulun ruokalassa
- to 25.4. klo 17.30 Kopolan koulun ruokalassa
- ma 29.4. klo 17.30 Lallin koulun ruokalassa

Koulujen henkilökuntaa on tiedotettu 16.4.2024 sähköpostilla ja henkilökunnalle järjestetään samansisältöiset keskustelutilaisuudet to

25.4.2024 klo 15.15 koulukeskuksen auditoriossa ja pe 26.4.2024 klo 7.45 etäyhteydellä.

Perusopetuksen oppilaille aiheesta tiedotetaan ikätason mukaisesti opettajien toimesta yhteisten ohjeiden mukaan viikon 17 alussa. Alakoulujen oppilaskuntien kanssa keskustellaan asiasta ikätason mukaisesti ja ajatukset kootaan kouluittain koosteeksi viikoilla 17-18. Nuorisovaltuustolta pyydetään asiasta lausunto.

Kuulemistilaisuus alakouluverkkoon liittyen järjestetään tiistaina 7.5.2024 klo 18 koulukeskuksen auditoriossa. Kutsu tilaisuuteen julkaistaan verkkosivuilla 24.4.2024 ja paikallislehti Alasatakunnassa 25.4.2024. Huoltajia tiedotetaan tilaisuudesta Wilmassa. Asiaan on mahdollisuus antaa lausunto myös kirjallisesti osoitteeseen kirjaamo@sakyla.fi.

Sivistyslautakunta käsittelee palveluverkkosuunnitelmaa seuraavan kerran kokouksessaan 13.5.2024.

Lisätietoja	Sivistysjohtaja Merja Ääri, puh. 044 732 8140
Esittelijä	Sivistysjohtaja Merja Ääri
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen palvelurakennesuunnitelman ja valmistellut materiaalit. Sivistyslautakunta toteaa, että asianosaisille tulee varata mahdollisuus saada tietoja, sekä antaa tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta yllä kuvatun suunnitelman ja aikataulun mukaan.
Päätös	Päätösehdotuksen mukaan.

=====

SIVLA 13.05.2024 § 56

Sivistyksen palvelurakennesuunnitelma julkaistiin kunnan verkkosivuilla 24.4.2024. Suunnitelmassa kuvataan kaikkien tehtäväalueiden suunnitelmia palveluiden järjestämiseksi tasapainoisen talouden vaatimukset huomioiden. Perusopetuksen osuus on yksityiskohtaisin, koska oppilasmäärän laskun myötä muutos palveluntarpeessa on huomattava. Suunnitelman mukaisia päätöksiä tehdään hallintosäännön mukaisesti. Kouluverkon laajuutta koskevat päätökset tehdään kunnanvaltuustossa.

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmassa on kuvattu koulukohtaiset oppilasennusteet, opetuksen järjestelyt, perusopetuksen kustannusrakenne sekä nykyisten koulurakennusten kunto ja ennakoitujen investointitarpeet. Perusopetuksen palvelurakenteen suunnittelun tulee perustua palvelun tarpeen määrälle eli oppilasmäärään. Suunnittelua tulee ohjata tavoite laadukkaasta ja tasa-arvoisesta koulutuksesta, johon vaikuttavat mm. laadukas pedagogiikka, opetusryhmien kohtuulliset koot, oppimisen tukitoimien järjestäminen, opetusvälineet ja -materiaalit, koulujen saavutttavuus sekä kiinteistöjen toimivuus ja kunto. Keskeistä on myös kiinteistöjen soveltuvuus muihinkin kuin koulun tarpeisiin eli varhaiskasvatukseen, vapaa-ajan toimintoihin ja ruokahuollon järjestämiseen. Palveluverkkosuunnitelman vaihtoehdot perustuvat nykyisten kiinteistöjen mahdollisuuksiin eikä lisärakentamista tarvita. Oppilasryhmien muodostamisessa on otettu huomioon ryhmäkokojen kohtuullisuus ja muodostaminen niiin, että myös henkilöstökuluista muodostuu kustannussäästöjä.

Vaiheittainen kahteen alakouluun siirtyminen vastaa oppilasmäärän muutoksesta aiheutuneeseen palveluntarpeen pienenemiseen ja ratkaisulla vastataan talouden tasapainotuksen vaatimukseen. Lallin koulun monikäyttöisyys ja hyväkuntoisuus puoltavat kiinteistön käyttöä jatkossakin. Isosäkylän koulun laajat tilat sekä sijainti kunnan keskustaajamassa yläkoulun ja lukion koulukeskuksen läheisyydessä puoltavat kiinteistön käyttöä myös tulevaisuudessa.

Palveluverkkosuunnitelmassa oppilaiden sijoittumista on suunniteltu kokonaisuutena nykyisten oppilaaksiottoalueiden mukaan siten, että Kepolan koulun oppilaat sijoittuvat Lallin kouluun ja Huovinrinteen koulun oppilaat Isosäkylän kouluun. Säkylän kunnan hallintosäännön 27§ mukaan sivistyslautakunta päättää perusopetuksen oppilaaksi oton alueista sekä perusopetuksen oppilaaksi oton perusteista. Hallintosäännön 28§ mukaan sivistysjohtaja päättää oppilaan ottamisesta 1. luokalle ja oppilaan siirtämisestä muuhun kuin kunnan osoittamaan kouluun. Kouluverkkopäätöksen jälkeen sivistyslautakunta päättää uusista oppilaaksiottoalueista ja perusopetuksen oppilaaksi oton perusteista.

Keskustelu- ja kuulemistilaisuudet sekä muut osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Koska kouluverkkopäätöksessä on kysymys asiasta, jonka ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus useiden henkilöiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, on valmistelussa noudatettu hallintolain 41 §:n säännöstä vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Vaikuttamismahdollisuuksista on tiedotettu julkaisemalla niitä koskevat kutsut ja tiedotteet Säkylän kunnan verkkosivuilla ja sosiaalisessa mediassa, koulujen viestintäväline Wilmassa, varhaiskasvatuksessa olevien lasten huoltajien postituslistoilla ja Alasatakunta-lehdessä. Ennakkovaikutusten ja lapsivaikutusten arviointia on toteutettu huoltajien näkemyksiä ja mielipiteitä kokoavilla kyselyillä ja keskustelutilaisuuksilla. Kouluissa on tiedotettu oppilaita ikätason mukaan asian valmistelusta. Alakoulujen oppilaskuntien hallituksilta on koottu näkemyksiä aiheesta.

Vaikutusten arviointi luo pohjaa päätöksenteolle. Samalla saadaan arvokasta tietoa sellaisista asioista, jotka on hyvä ottaa huomioon mahdollisten päätösten jälkeen, kun toimintaa uudessa tilanteessa järjestellään.

Kuntalaisilla ja koulujen henkilöstöllä on ollut mahdollisuus lausua palveluverkkosuunnitelmasta mielipide verkkokyselyssä 24.4.-5.5.2024. Vastaajien kokonaismäärä oli 167 ja vastaajat jakautuivat alueittain lähikoulun mukaan seuraavasti:

- Huovinrinteen koulu: 30 vastaajaa (18%)
- Isosäkylän koulu: 21 vastaajaa (12,5%)
- Kepolan koulu: 77 vastaajaa (46,5%)
- Lallin koulu: 38 vastaajaa (23%)

Suurimmiksi huoliksi mahdollisessa lähikoulun lakkauttamisessa koettiin koulumatkojen sujuvuus, vaikutus perheen arjen sujuvuuteen ja alueen elinvoiman heikkeneminen. Kyselyn kaikki vastaukset ovat kokouksen esityslistan liitteenä.

Sivistyksen palvelurakennesuunnitelmasta on järjestetty keskustelutilaisuuksia Huovinrinteen, Kepolan ja Lallin alakouluilla SIVLA 23.04.2024 § 45:ssä kuvatulla tavalla. Henkilökunnalle on järjestetty omat tiedotus- ja keskustelutilaisuudet.

Alakoulujen oppilaskuntien hallitusten kokouksissa on keskusteltu mahdollisten kouluverkkoon tehtävien muutosten vaikutuksista. Oppilaskuntien työskentelyt ohjasi kaikissa kouluissa yhteisöllisen opiskeluhoitotyön hanketyöntekijä Miret Seppälä. Koosteet keskusteluista on nähtävillä esityslistan liitteenä. Nuorisovaltuusto kutsuttiin koolle 2.5.2024 kuulemaan suunnitelman esittelyä ja laatimaan kannanottoa siihen, mutta kokous ei toteutunut, koska osallistujat eivät reagoineet kutsuun eivätkä saapuneet paikalle.

Virallinen kuulemistilaisuus järjestettiin 7.5.2024 koulukeskuksen auditoriossa. Kuulemistilaisuuden muistioon on kirjattu keskustelussa esiin nousseet asiat.

Esityslistan liitteenä ovat nähtävänä:

- muistio kuulemistilaisuudesta
- asiaan liittyvät kirjalliset kannanotot, jotka ovat saapuneet 8.5.2024 mennessä
- verkkokyselyn vastaukset
- koosteet oppilaskuntien hallitusten ajatuksista

Esittelijä

Sivistysjohtaja Merja Ääri

Päätösehdotus

1. Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että Säskylän kunnan peruskouluverkkoa sopeutetaan siten, että Kepolan koulun toiminta päättyy 31.7.2025.
2. Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että Säskylän kunnan peruskouluverkkoa sopeutetaan siten, että Huovinrinteen koulun toiminta päättyy 31.7.2028.

=====

Käydyn keskustelun perusteella saatiin kaksi vastaehdotusta.

Jäsen Lehtosen vastaehdotus kuului seuraavasti: Vuonna 2025 ei tehdä muutoksia kouluverkkoon. 31.7.2028 Huovinrinteen koulu yhdistetään Isosäskylän kouluun.

Jäsen Antikaisen vastaehdotus kuului seuraavasti:

1. Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että Säskylän kunnan peruskouluverkkoa sopeutetaan siten, että Lallin koulun toiminta päättyy 31.7.2025.
2. Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että Säskylän kunnan peruskouluverkkoa sopeutetaan siten, että Huovinrinteen koulun toiminta päättyy 31.7.2028.

Puheenjohtaja esitti äänestyksestä, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksenä.

Esitetyistä vastaehdotuksista äänestettiin siten, että jäsen Lehtosen esitystä kannattavat vastasivat Lehtonen ja jäsen Antikaisen Antikainen. Jäsen Lehtosen ehdotusta kannattivat Kotiranta, Lehtonen ja Heikkilä, Antikaisen ehdotusta Antikainen ja Saarinen. Tyhjää äänestivät Alho, Madekivi ja Karonen.

Jäsen Lehtosen äänestyksen voittanut vastaehdotus asetettiin pohjaehdotusta vastaan.

Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksenä.

Ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan pohjaehdotusta, sanovat JAA ja ne, jotka kannattavat Lehtosen vastaehdotusta, sanovat EI.

Sivistysjohtajan pohjaehdotusta kannattivat Alho, Madekivi, Karonen ja Heikkilä. Lehtosen vastaehdotusta kannattivat Antikainen, Kotiranta, Lehtonen ja Saarinen. JAA-ääniä 4, EI-ääniä 4, puheenjohtajan ääni ratkaisi.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Jäsenet Lehtonen ja Antikainen ilmoittivat jättävänsä kirjallisesti eriävän mielipiteensä tehtyyn päätökseen.

Eriävät mielipiteet pöytäkirjan liitteenä.

=====

KHALL 20.05.2024 § 96
1455/02.02.02/2023

Sivistystoimialan palvelurakennetta on edellisen kerran käsitelty vuonna 2020, jolloin laadittiin 66 sivuinen palvelurakenneselvitys.

Esityslistan liitteenä

- Sivistyksen palvelurakennesuunnitelma 2024
- Täydennys suunnitelman kohtaan 3.1.2 Koulujen kustannusten muodostaminen: Kansalaisopiston liikuntasalivuorot 2023-2024
- Palvelurakennesuunnitelman palautekysely 2024, kaikki vastaukset
- Oppilaskuntien edustajien mielipiteitä kouluittain
- Muistio 7.5.2024, sivistystoimialan palvelurakennesuunnitelman kuulemistilaisuus
- Kooste 16.5.2024 mennessä saapuneista kannanotoista sivistyksen talouden sopeuttamiseen
- Sivistyslautakunta 13.5.2024, eriävä mielipide, Timo Lehtonen
- Sivistyslautakunta 13.5.2024, eriävä mielipide, Päivi Antikainen

Lisätietoja

Sivistysjohtaja Merja Ääri, puh. 044 732 8140

Esittelijä

Kunnanjohtaja Teijo Mäenpää

Päätösehdotus

Kunnanhallitus tutustuu aineistoon, kuulee sivistysjohtajaa asiantuntijana ja keskustelelee asiasta.

Kunnanhallitus jatkaa asian käsittelyä kokouksessaan 3.6.2024.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Varajäsen Ojavalli ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta.

Sivistysjohtaja Ääri oli asiantuntijana tämän pykälän ajan.

=====