

### 1.1.1. Varhaiskasvatus

#### Tehtäväalueen toiminta vuonna 2024

Varhaiskasvatuspalvelut edistävät yhdenvertaisuutta sekä lasten ja perheiden tasa-arvoisuutta. Varhaiskasvatuksella on tärkeä merkitys lapsen sosiaalisuuteen kasvattajana ja sosiaalisten lähtökohtien tasoittajana. Olennaista on, että jo varhaiskasvatuksessa pystytään varmistamaan hyvät kasvun ja kehityksen edellytykset kaikille lapsille sekä tukemaan monipuolisin toimin erityistä tukea tarvitsevia sekä syrjäytymisvaarassa olevia lapsia.

Tehtäväalue sisältää perhepäivähoidon, ryhmäperhepäivähoidon, päiväkodit, varhaiserityiskasvatuksen, lasten kotihoidon tuen sekä esiopetuksen. Osa esiopetuksesta on ollut koulujen yhteydessä. Lasten varhaiskasvatusta on järjestetty perhepäivähoidossa, Kankaanpään ryhmäperhepäiväkodissa ja Kepolan, Huovinrinteen, Tuulimyllyn ja Onnimannin päiväkodeissa. Onnimannin päiväkodissa toimii pienennetty päiväkotiryhmä yksilöllistä tukea tarvitseville lapsille. Erityisen tuen tarpeessa oleville lapsille tukea antaa konsultoiva varhaiskasvatuksen erityisopettaja, joka on kaikkien varhaiskasvatussyksiköiden ja perhepäivähoidon käytettävissä. Lisäksi kunnassa toimii kaksi varhaiskasvatuksen resurssierityisopettajaa, joiden sijoituspaikka määräytyy kulloisenkin lapsiryhmän tarpeen mukaan.

Kunnan järjestämän varhaiskasvatuksen vaihtoehtona maksetaan lasten kotihoidon tukea, jos perheessä on alle 3-vuotias kotona hoidettava lapsi tai yksityisen hoidon tukea, jos perheen alle kouluikäistä lasta hoitaa kunnan hyväksymä yksityisen hoidon tuottaja.

Kankaanpään ryhmäperhepäiväkotia ja Lallin koulun esiopetusryhmä yhdistyivät päiväkodin yksiköksi Lallin koulun yhteyteen Lallin päiväkodiksi 1.8.2024 alkaen.

Tuulimyllyn ja Lallin päiväkotien johtaja aloitti virassa 1.1.2024.

Kepolan koulussa on järjestetty täydentävää varhaiskasvatusta esiopetukseen osallistuville lapsille lukuvuoden 2024 aikana. Onnimannin, Huovinrinteen ja Kepolan päiväkodin johtaja on toiminut Kepolan koulun täydentävän varhaiskasvatuksen esihenkilönä.

Säkylän kunnassa alkoi valtakunnallinen kaksivuotisen esiopetuksen kokeilu 1.8.2021, kun Säkölä tuli valituksi yhdeksi valtakunnalliseen kaksivuotiseen esiopetuskokeiluun. Huovinrinteen, Tuulimyllyn ja Onnimannin päiväkodeissa on järjestetty kaksivuotista esiopetusta, joka kesti toukokuun 2024 loppuun. Kokeiluun osallistuvat yksiköt ja lapset valittiin valtakunnallisena otantana.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut on sidottu indeksiin varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain (1503/2016) 16 §:n perusteella. Indeksitarkistukset tehdään kahden vuoden välein, viimeisin 1.8.2024. Säkylässäkin nähtävissä oleva varhaiskasvatuksen kustannusten nousu on valtakunnallinen suuntaus. Kustannusten nousuun ovat vaikuttaneet mm. lakeihin pohjautuvat henkilöstömitoituksen vaatimukset ja asiakasmaksujen väheneminen. Säkylässä tulojen perusteella asiakasmaksua varhaiskasvatuksesta maksetaan n. 30 % lapsista.

#### Hankkeet

Vuonna 2024 varhaiskasvatuksen tehtäväalueelle ei myönnetty uutta hankeavustusta. Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen tasa-arvohankkeeseen myönnettiin 78 000 euron avustus ja se kirjattiin esi- ja perusopetuksen tuloksi. Varhaiskasvatukseen kohdennettua hankerahaa oli käytettävissä 43 000 euroa. Kehittämisavustuksia käytettiin 63 000 euroa. Osa vuonna 2023 myönnetyistä avustuksista käytettiin vuonna 2024 ja osa vuonna 2024 myönnetyistä käytetään vuonna 2025.

#### Valssi-agentti tukemaan laadunarviointijärjestelmän käyttöönottoa ja jalkauttamista

Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämällä 66 939 euron avustuksella edistettiin varhaiskasvatuksen laadunarviointijärjestelmän Valssin käyttöönottoa. Kunnan omavastuuosuus oli 16 735 euroa. Avustus mahdollisti valssi-agentin (kasvatustieteiden maisteri) palkkaamisen ajalle 17.4.2023-30.6.2024

koordinoimaan uuden laadunvalvontajärjestelmän käyttöönottoa ja siihen liittyvää koko varhaiskasvatushenkilöstön kouluttamista. Myönnettyä hankeavustusta palautettiin n. 13 600 euroa, koska alkuperäisestä suunnitelmasta poiketen hanketyöntekijän rekrytointi viivästyi.

#### Lukuvuoden 2023–2024 esi- ja perusopetuksen tasa-arvohanke

Opetus- ja kulttuuriministeriön rahoittama lv. 2023–2024 esi- ja perusopetuksen tasa-arvohankkeen toteutusaika alkoi 1.8.2023 ja päättyi 31.12.2024. Hankkeelle myönnetty avustussumma oli 80 000 euroa ja kunnan omavastuuosuus 20 000 euroa. Avustus oli tarkoitettu esi- ja perusopetuksen toimintakulttuurin muutoksen, inklusion, oppimisen ja hyvinvoinnin, tasa-arvoisuuden, yhdenvertaisuuden, vuorovaikutuksen ja lähikouluperiaatteen vahvistamiseen sekä oppilaan opetuksen järjestämisen kannalta välttämättömään ja riittävän varhaiseen tukeen. Hankkeen toimet ovat jatkoa edelliselle esi- ja perusopetuksen tasa-arvohankkeelle, jonka avulla on pyritty pitkäjänteisesti kehittämään ja lisäämään laaja-alaista erityisopetusta peruskoulussa. Alakouluihin ja yhteiskouluun on avustuksen avulla lukuvuodeksi 2023–2024 palkattu määräaikaista laaja-alaisia erityisopettajia. Hanketyöntekijät työskentelevät hankkeessa osa-aikaisesti. Esiopetuksessa on työskennellyt kiertävä varhaiskasvatuksen erityisopettaja. Erityisopetusta on kehitetty yhdessä uusimalla mm. oppimisen kartoituksen käytäntöjä ja tukemalla erityisopettajien työskentelyä yhteistyöllä ja vertaistuellä.

#### Lukuvuoden 2024-2025 varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen tasa-arvohanke

Opetus- ja kulttuuriministeriön rahoittama varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen tasa-arvohanketta toteutetaan 1.8.2024–31.7.2025. Hankkeelle myönnetty avustussumma 78 000 € ja kunnan omavastuuosuus 19 500 €. Avustus on tarkoitettu esi- ja perusopetuksen toimintakulttuurin muutoksen, inklusion, oppimisen ja hyvinvoinnin, tasa-arvoisuuden, yhdenvertaisuuden, vuorovaikutuksen ja lähikouluperiaatteen vahvistamiseen sekä oppilaan opetuksen järjestämisen kannalta välttämättömään ja riittävän varhaiseen tukeen. Hankkeen toimet ovat jatkoa edelliselle esi- ja perusopetuksen tasa-arvohankkeelle, jonka avulla on pyritty pitkäjänteisesti kehittämään ja lisäämään laaja-alaista erityisopetusta peruskoulussa. Alakouluihin ja yhteiskouluun on avustuksen avulla lukuvuodeksi 2024-2025 palkattu määräaikaista laaja-alaisia erityisopettajia. Hanketyöntekijät työskentelevät hankkeessa osa-aikaisesti. Vuoden 2025 alusta alkaen esiopetuksessa työskentelee kiertävä varhaiskasvatuksen erityisopettaja osa-aikaisesti. Lisäksi hankkeella työskentelee varhaiskasvatuksen osa-aikainen lastenhoitaja ryhmässä, jossa tuen tarve on suuri.

Opetus- ja kulttuuriministeriö myönsi myös lukuvuosille 2025-2026 ja 2026-2027 78 000 euron vuosittaisen avustuksen, joiden lopullinen varmistuminen riippuu valtion taloustilanteesta. Tasa-arvohankkeen rahoitus on viimeisten vuosien aikana pienentynyt huomattavasti.

#### Varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen koronahanke

Varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen koronahankkeen tarkoituksena on poikkeusoloista johtuvien vaikutusten tasoittaminen, oppilaan oppimisen, oppilaanohjauksen ja tukeen liittyvien ongelmien ehkäiseminen ja oppimisen edellytysten parantaminen. Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämä avustussumma oli 74 000 euroa ja kunnan omavastuuosuus 3 895 euroa. Hankkeelle myönnetyn avustuksen käyttöaika on 1.1.2023–31.7.2024. Avustus on mahdollistanut osa-aikaisen varhaiskasvatuksen resurssierityisopettajan palkkaamisen lv. 2023–2024. Avustuksen myötä koulujen tukiopetustunteja on voitu lisätä. Myönnettyä avustusta käytettiin mm. seuraaviin toimiin:

##### **Varhaiskasvatus**

- varhaiskasvatuksen tukitoimien vahvistaminen niiden lasten kohdalla, joiden tuen tarve on lisääntynyt tai joiden tuen tarpeeseen ei ole pystytty riittävästi vastaamaan koronaepidemian aikana

##### **Esi- ja perusopetus**

- tukiopetuksen, osa-aikaisen erityisopetuksen sekä muun tuen järjestäminen ja oppilaanohjauksen vahvistaminen niille oppilaille, joilla opetuksen järjestäjä arvioi koronaepidemian vaikutusten vuoksi olevan puutteita opetussuunnitelman perusteiden mukaisten osaamistavoitteiden osalta
- valmistavan opetuksen oppilaiden tukeminen niille oppilaille, joiden valtionosuusrahoitus on päättynyt ja joilla opetuksen järjestäjä arvioi olevan riittämättömät valmiudet siirtyä perusopetukseen koronaepidemian vaikutusten vuoksi

- koronaepidemiasta aiheutuneiden lisääntyneiden koulupoissaolojen seurauksien lieventäminen ja koulupudokkuusriskissä olevien oppilaiden tukeminen

## Valtuuston asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

| Varhaiskasvatus                                                                                                                                                                                   |                                                                        |                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Valtuuston hyväksymät sitovat tavoitteet                                                                                                                                                          | Mittari                                                                | Tavoitearvo                                                                                                                                              | Toteuma                                                                                                                                                                                                             |
| Järjestetään kaikille varhaiskasvatuksen tarpeessa oleville alle kouluikäisille lapsille laadukkaat varhaiskasvatuspalvelut. Hoidon järjestämisessä otetaan huomioon lasten yksilölliset tarpeet. | Hoitopaikkojen määrä suhteessa kysyntään.                              | Kaikki halukkaat saavat hoitopaikan. Hoitopaikan odotusaika on enintään laissa määritelty aika (2 vk tai 4 kk). Esiopetukseen osallistuu koko ikäluokka. | Hoitopaikka järjestynyt kaikille lain säättämässä ajassa.<br><br>Koko 6-vuotiaiden ikäluokka osallistui esiopetukseen. 5-vuotiaista osallistui kaikki kolmea lukuun ottamatta kaksivuotisen esiopetuksen kokeiluun. |
| Vanhempien palaute varhaiskasvatuksesta.                                                                                                                                                          | Asiakaspalaute<br><br>Webropol-kyselyt                                 | Vanhemmat ovat tyytyväisiä saamaansa palveluun, kyselyn arvosana vähintään 4,5 (asteikko 1–5).                                                           | Asiakaspalautekysely toteutettiin syksyn 2024 aikana. Kyselyn vastausten keskiarvo 4,2.                                                                                                                             |
| Varhaiskasvatuksen korkea täyttö- ja käyttöaste                                                                                                                                                   | Täyttöaste<br>Käyttöaste                                               | Päiväkotien ja perhepäivähoidon täyttöaste vähintään 100 %, käyttöaste vähintään 85 %.                                                                   | Täyttöaste 80 %<br>(tilanne 31.12.2024 mukaan, ryhmistä 0 % ei huomioitu luvussa)<br>Käyttöaste 63 %<br>(luvussa huomioitu ryhmiksen käyttöaste% 31.7.2024 saakka)                                                  |
| Varhaiskasvatuksen nettokustannukset                                                                                                                                                              | Kuntaliiton kuntatalouden tilastot                                     | Nettokustannukset enintään saman kokoluokan kuntien keskitasoa                                                                                           | Muiden kuntien v. 2024 tiedot ovat saatavilla vasta loppuvuonna 2025, alla suuntaa antava vertailu.                                                                                                                 |
| Osaava ja motivoitunut henkilöstö                                                                                                                                                                 | Henkilöstön pätevyys<br><br><br><br><br><br><br><br>Kehityskeskustelut | Kelpoisuusehdot täyttävä ja pysyvä henkilöstö<br><br><br><br><br><br><br><br>Kehityskeskustelut vuosittain                                               | Varhaiskasvatuksen opettajien rekrytointi on ollut haastavaa. Näissä tilanteissa vajeusta on täytetty siirtämällä lastenhoitajia varhaiskasvatuksen opettajan tehtäviin. Kehityskeskustelut toteutuvat vuosittain.  |

### Varhaiskasvatuksen nettokustannukset, €/as.

|                              | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Säkylä</b>                | 388  | 391  | 419  | 440  | 492  | 609* |
| <b>5001–10000 as. kunnat</b> | 457  | 450  | 470  | 511  | 581  | **   |

\* Vuoden 2024 luvut eivät ole suoraan vertailukelpoisia aikaisempien vuosien kanssa, laskentatapa saattaa olla erilainen kuin Kuntaliiton tilastoissa.

\*\* Kuntaliiton v. 2024 tiedot ovat saatavilla vasta loppuvuonna 2025.

## Toimintaa ja taloutta kuvaavia tietoja

|                                                        | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|--------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>Lapsia hoidossa 31.12.</b>                          |        |        |        |        |        |        |        |
| Päiväkoti                                              | 138    | 147    | 138    | 145    | 176    | 155    | 162    |
| Esiopetuksessa 31.12.                                  | 58     | 63     | 63     | 84     | 79     | 44     | 45     |
| Perhepäivähoito                                        | 63     | 56     | 46     | 49     | 40     | 37     | 25     |
| Ryhmäperhepäivähoito                                   | 26     | 28     | 33     | 30     | 10     | 12     | 0      |
| Lapsia hoidossa 31.12., yhteensä                       | 227    | 231    | 217    | 224    | 226    | 204    | 187    |
| Ikäluokka, 0-6 vuotiaat                                | 378    | 351    | 340    | 330    | 308    | 275    | 266    |
| Hoidossa, %:ia ikäluokasta                             | 60,1 % | 65,8 % | 63,8 % | 67,9 % | 73,4 % | 74,2 % | 70,3 % |
| <b>Läsnäolopäivät</b>                                  |        |        |        |        |        |        |        |
| Päiväkodit                                             | 21890  | 24205  | 22057  | 23267  | 25338  | 28389  | 27222  |
| Perhepäivähoito                                        | 10221  | 9231   | 6655   | 8108   | 7268   | 5544   | 5363   |
| Ryhmäperhepäivähoito                                   | 3904   | 4644   | 3729   | 4692   | 3262   | 1897   | 1070   |
| Hoitopäivät, yhteensä                                  | 36015  | 38080  | 32441  | 36067  | 35868  | 35830  | 33655  |
| <b>Hoitopaikat</b>                                     |        |        |        |        |        |        |        |
| Päiväkodit                                             | 160    | 175    | 164    | 188    | 227    | 192    | 192    |
| Perhepäivähoito                                        | 58     | 51     | 44     | 49     | 46     | 37     | 36     |
| Ryhmäperhepäivähoito                                   | 24     | 24     | 24     | 24     | 12     | 12     | 0      |
| Hoitopaikat yhteensä                                   | 242    | 250    | 232    | 261    | 285    | 241    | 228    |
| <b>Käyttöaste</b><br>(läsnäolopäivät/hoitopäivät)      |        |        |        |        |        |        |        |
| Päiväkodit                                             | 63 %   | 71 %   | 49 %   | 52 %   | 46 %   | 59 %   | 57 %   |
| Perhepäivähoito                                        | 83 %   | 83 %   | 68 %   | 73 %   | 63 %   | 60 %   | 60 %   |
| Ryhmäperhepäivähoito                                   | 68 %   | 78 %   | 62 %   | 77 %   | 108 %  | 63 %   | 72 %   |
| <b>Täyttöaste (hoidossa olevat lapset/hoitopaikat)</b> |        |        |        |        |        |        |        |
| Päiväkodit                                             | 87 %   | 94 %   | 86 %   | 85 %   | 84 %   | 86 %   | 90 %   |
| Perhepäivähoito                                        | 117 %  | 116 %  | 100 %  | 100 %  | 100 %  | 100 %  | 69 %   |
| Ryhmäperhepäivähoito                                   | 113 %  | 113 %  | 100 %  | 125 %  | 100 %  | 100 %  | 0 %    |

Ryhmäperhepäivähoidon toiminta päättynyt 31.7.2024. Täyttöasteen luvut: tilanne 31.12.2024

## Henkilöstö 31.12.2024

### Yhteiset:

varhaiskasvatuspäällikkö  
varhaiskasvatuksen konsultoiva erityisopettaja  
2 varhaiskasvatuksen kiertävää lastenhoitajaa  
2 varhaiskasvatuksen resurssierityisopettajaa  
hanketyöntekijä (valssi-agentti) 30.6.2024 saakka

sivistysjohtaja (40 %)  
hallintopäällikkö (25 %)  
hallintopalvelusihteeri (40 %)

Huovinrinteen päiväkot:

päiväkodin johtaja (35 %)  
3 varhaiskasvatuksen opettajaa  
4 varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa

Kepolan päiväkot:

päiväkodin johtaja (15 %)  
1 varhaiskasvatuksen opettaja  
3 varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa

Tuulimyllyn päiväkot:

päiväkodin johtaja (61 %)  
3,5 varhaiskasvatuksen opettajaa  
12,5 varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa (joista 1,5 määräaikaisesti varhaiskasvatuksen opettajan tehtävissä)

Onnimannin päiväkot:

päiväkodin johtaja (40 %)  
2 varhaiskasvatuksen opettajaa  
8 varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa (joista 2 määräaikaisesti varhaiskasvatuksen opettajan tehtävässä)  
1 osa-aikainen hanketyöntekijä (varhaiskasvatuksen resurssilastenhoitaja)

Lallin päiväkot: (toiminta alkanut 1.8.2024)

päiväkodin johtaja (6%)  
1 varhaiskasvatuksen opettaja  
2 varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa  
1 varhaiskasvatuksen ryhmäavustaja

Ryhmäperhepäivähoito: (toiminta päättynyt 31.7.2024)

päiväkodin johtaja (6 %)  
3 ryhmäperhepäivähoitajaa  
ryhmäavustaja

Perhepäivähoito:

varhaiskasvatuspäällikkö (30 %)  
9 perhepäivähoitajaa

Esiopetus:

Tuulimyllyn ja Lallin päiväkodin johtaja (33 %)  
Huovinrinteen ja Onnimannin päiväkodin johtaja (10 %)  
varhaiskasvatuspäällikkö (14 %)

**Toimintamenojen ja -tulojen toteutuminen**

| <b>Varhaiskasvatus</b>        |                   |                  |                   |                   |                  |
|-------------------------------|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| <b>Käyttötalous</b>           | <b>TA 2024</b>    | <b>Muutokset</b> | <b>MTA 2024</b>   | <b>TP 2024</b>    | <b>Poikkeama</b> |
| Toimintatulot                 | 181 000           |                  | 181 000           | 98 579            | 82 421           |
| Toimintamenot                 | -3 908 438        |                  | -3 908 438        | -3 544 081        | -364 357         |
| <b>Toimintakate</b>           | <b>-3 727 438</b> | <b>0</b>         | <b>-3 727 438</b> | <b>-3 445 502</b> | <b>-281 936</b>  |
| Suunnitelman mukaiset poistot | -21 696           |                  | -21 696           | -12 142           | -9 554           |
| Laskennalliset erät           | -189 546          |                  | -189 546          | -359 365          | 169 819          |
| <b>Yli-/alijäämä</b>          | <b>-3 938 680</b> | <b>0</b>         | <b>-3 938 680</b> | <b>-3 817 009</b> | <b>-121 671</b>  |