

## Säkylän kunnanvaltuustolle

### SÄKYLÄN KUNNAN TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain mukaan arvioida, ovatko kunnanvaltuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Valtuusto on 16.6.2025 valinnut toimikaudeksi 2025-2029 tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenen ja varajäsenet.

**jäsen**

Timo Puisto, puheenjohtaja  
Mika Toivonen, varapuheenjohtaja  
Päivi Kulmala  
Riitta Mattila  
Mika Peltonen

**varajäsen**

Matti Numminen  
Sauli Saarikko  
Anna-Maija Kotiranta  
Markku Rantala  
Nina Lindh

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHT, HT Aino Lepistö. Avustavana tarkastajana on toiminut Paula Vihtalahti.

## 1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA JA KOKOUKSET

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain edellyttämiä asioita tilivuodelle 2025 erikseen hyväksytyyn arviointisuunnitelman ja kokousaikataulun mukaisesti.

Tarkastuslautakunta on pitänyt kuusi tilivuoteen 2025 kohdistunutta kokousta ja kuullut niiden yhteydessä kunnan viranhaltijoita. Kutsuttuina kokoukseen ovat olleet kunnanjohtaja, hallintojohtaja, sivistysjohtaja, rehtori, tekninen johtaja, ympäristöpäällikkö, liiketoimintajohtaja ja hyvinvointikoordinaattori.

Tarkastuslautakunta käsitteli toimintavuoden aikana kokouksissaan kuntalain 84 §:n edellyttämällä tavalla luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden sidonnaisuusilmoitukset ja saattoi ne tiedoksi kunnanvaltuustolle.

## 2. TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

### 2.1. YLEISTÄ

Toiminnallinen tavoite on kunnanvaltuuston asettama, talousarvioon sisältyvä määrärahan käyttötarkoitusta, palvelujen määrää tai laatua taikka toiminnan kehittämissuuntausta koskeva tavoite. Tavoite on pyrittävä johtamaan tehtävän toiminta-ajatuksesta sekä ilmaisemaan määrää tai laatua osoittavana tunnuslukuna. Se voidaan ilmaista myös sanallisesti - kuitenkin niin, että sen toteutumista voidaan arvioida.

Taloudellisia tavoitteita ovat määrärahat ja tuloarviot. Muita taloudellisia tavoitteita ovat esim. suoritteen yksikköhinta ja investointihankkeen kustannusarvio.

Kuntalain mukaan tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talousarvion poikkeamista ja omana kokonaisuutenaan arvio kunnan ja kuntakonsernin laajuuteen nähden merkittävistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Lisäksi toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

### 2.2. YLEISET TALouden TAVOITTEET

Toteumaa verrataan tilikauden aikana muutettuun talousarvioon. Tuloslaskelmaan on vuoden aikana tehty vain 81 000 euron lisäys toimintakuluihin.

Vertailukelpoisuuteen vuosien 2024 ja 2025 välillä vaikuttaa työllisyysalueiden toiminnan aloitus, mikä kasvatti toimintakuluja ja lisäsi valtiosuusia.

Talousarviossa oli arvioitu, että tilikauden alijäämä tulee olemaan 73 602 euroa. Tilinpäätöksessä tilikauden ylijäämä oli 2,4 milj. euroa. Perusteena paremmalle tulokselle olivat mm. se, että toimintatuotot ylittyivät 0,5 milj. euroa arvioidusta ja toimintakulut alittuivat 1,7 milj. euroa arvioidusta.

Kunnan tuloslaskelman mukaiset toimintakulut olivat 23,5 milj. euroa. Toimintakate toteutui 2,3 milj. euroa paremmin kuin oli arvioitu.

Toimintatuotot olivat 9 milj. euroa, mikä on 0,5 milj. euroa enemmän kuin talousarviossa.

Verotuloja kertyi 16,5 milj. euroa ja valtionosuuksia 2,8 milj. euroa. Verot ja valtionosuudet toteutuivat vain vähän ylittyen eli lähes suunnitellusti.

Kunnan tilinpäätöksen vuosikate oli 4,9 milj. euroa. Vuosikatteella pystytään kattamaan poistot 2,5 milj. euroa.

Taseeseen kertynyt ylijäämä on 31.12.2025 yhteensä 15 milj. euroa.

Kunnan toteutuneet investoinnit vuonna 2025 olivat 2,6 milj. euroa, mikä on 0,5 milj. euroa alle talousarvion. Tilikauden aikana investointeihin myönnettiin lisämäärärahaa 526 000 euroa.

### **2.3. TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN VASTUUALUEITTAN**

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan vuoden 2025 toimintakertomuksessa on kattavasti esitetty kunnan toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.

Kunnanvaltuusto on 6.6.2022 vahvistanut kuntastrategian Rohkea ja kestävä Säkyä 2030. Visio 2030

- aloitteellinen, turvallinen ja vastuullinen
- elinkeinoelämää houkuttava, kasvava ja itsenäinen kunta

Talousarvion 2025 mukaan strategiaa tavoiteltavat tulokset 2030 ovat seuraavat:

Erinomainen asukas- ja yrittäjyyskokemus  
Kattavat yksityiset ja julkiset palvelut  
Houkuttelevin toimintaympäristö yrityksille  
Turvallinen ja viihtyisä asuin ympäristö  
Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö  
Luotettava kumppani  
Kunnan talouden pysyvä tasapaino  
Laajat digitaaliset palvelut  
Kriisejäkin kestävä kuntayhteisö  
Luonnon monimuotoisuuden säilyttäminen

Strategian seurannan ja arvioinnin keskeinen väline on vuosittain hyväksyttävät talousarvio ja tilinpäätös.

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen kiinnittää huomiota siihen, että talousarviossa asetettavien toiminnallisten tavoitteiden mittareihin tulisi kiinnittää erityistä huomiota. Tavoitteisiin tulisi liittää mahdollisuuksien mukaan suoritelmät ja/tai niistä johdettavat tunnusluvut taloudellisuuden, tuottavuuden ja vaikuttavuuden näkökulmasta. Kun-

nallisen palvelutuotannon kannalta toiminnan laatua ja vaikuttavuutta kuvaavat ja mitaavat tekijät ovat ensiarvoisen tärkeitä. Palvelujen kehityksen seurannan vuoksi tunnuslukujen vertailu vuosien välillä tulisi olla mahdollista.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että toimintamenojen ja -tulojen toteutumistaulukossa olisi myös edellisen vuoden tilinpäätöksen sarake sekä muutosprosentti tilinpäätöksien välillä.

Tarkastuslautakunta toteaa eri toimielinten ja vastuualueiden toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta seuraavaa:

### **Kuntakonserni**

Kuntakonserniin kuuluvat tytäryhtiöt Kiinteistö Oy Säköylän Talot ja Pyhäjärvisuudun Jäähalli Oy Säköylä.

Yhtiöille on asetettu kolme tavoitetta:

- konsernitaseen alijäämä vähenee
- konsernin lainakanta pienenee
- palvelujen käyttöaste kasvaa.

Lisäksi Jäähallille on annettu sitova ohje, että toimintaa laajentavista investoinneista tulee edelleen pidätyä. Kiinteistö Oy Säköylän Talo -yhtiön kehotetaan edelleen jatkaamaan tarkkaa taloudenpitoa ja laatimaan vähintään viiden vuoden pitkän tähtäimen suunnitelma kiinteistömässän käytöstä.

Kiinteistö Oy Säköylän Talojen osalta tavoitteet eivät toteutuneet: yhtiö teki tappiota 362 197 euroa. Kunta on myöntänyt yhtiölle pääomalainaa vuonna 2024 500 000 euroa ja vuonna 2026 550 000 euroa.

Pyhäjärvisuudun Jäähalli Oy Säköylän osalta taloustavoitteet eivät toteutuneet: yhtiön tappio oli 37 732 euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että konserniyhtiöiden toiminnan kehittämiseen tulee kiinnittää entistä enemmän huomiota.

### **Kunnanhallitus**

Toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet. Tontteja ja asuntoja on hyvin saatavilla, asukkaat ovat pääosin tyytyväisiä saamaansa palveluun ja talous on ylijäämäinen ja käyttötalous tasapainossa.

Työllisyyden osalta tavoitteena oli, että työllisyys on Satakunnan kolmen parhaan kunnan joukossa. Tämä on toteutunut osittain, koska Säköylän työllisyystilanne heikentyi merkittävästi loppuvuodesta.

Hyvinvoinnin ja terveydenhuollon edistämisen tavoitteena oli, että Hyte-kerroin nousee, edistetään seudullista yhteistyötä ja järjestetään hyvinvointia ja terveyttä edistäviä tilaisuuksia. Hyte-kerroin lähtenyt maltilliseen nousuun, seudullinen yhteistyö Euran kunnan kanssa aloitetaan 2026. Osallisuuden lisäämiseksi käytössä osallistava budjetointi. Hyvinvointikyselyä ei järjestetty 2025

Ruokapalvelujen tavoite ruoan kotimaisuusaste vähintään 85 %, on toteutunut.

Elinkeinojen kehittämisen tavoitteet ovat pääosin toteutuneet. Kunnassa on tarjolla vapaita tontteja yritysten tarpeisiin. Työpaikkaomavaraisuus pysynyt hyvällä tasolla (2023 lopussa 120,5 %).

Asukasmäärän laskua ei ole saatu hidastumaan +/- 0 tasolle vaan väkiluku laski 44 hengellä vuodesta 2024. Nettomuutto oli 27 henkeä positiivinen.

Kunnanhallituksen osalta toimintakate toteutui 876 956 euroa paremmin. Talousarviomuutoksia ei tehty.

### **Tekninen lautakunta**

Kiinteistötoimen tavoitteena oli kiinteistöjen energiatehokkuuden parantaminen, jota toteutettiin mm. valaisimia uusimalla.

Yhdyskuntatekniikan tavoitteena liikenneväylien osalta oli korjausvelan väheneminen vuosittain. Tavoitetta toteutettiin mm. teiden päällystystöillä. Tavoitteena myös katuvalaistusverkoston uusiminen vähitellen vuoteen 2035 mennessä.

Teknisen lautakunnan kiinteistötoimen ja yhdyskuntatekniikan sitovat tavoitteet eivät sisällä suoritteita, joten toteutumisen arviointi on hankalaa.

Jakeluun toimitettava vesi täytti ministeriön laatuvaatimukset ja jäteveden käsittelyssä ympäristölupaviraston raja-arvoissa pysyttiin jokaisella vuosineljänneksellä.

Pumpatusta puhtaasta vedestä laskutetaan noin 84 % (2024 83 %) ja käsitellystä jätevesimäärästä laskutetaan noin 62 % (2024 60 %).

Tilinpäätöksessä on mainittu, että talousarviovuonna toteutettiin 44 vuotokorjausta ja jv-putkistojen korjauksia ja sujutuksia toteutettiin runsaasti. Tarkastuslautakunta pitää edelleen tärkeänä, että vuosittain investoitaisiin vesi- ja viemäriverkostojen saneeraukseen.

Kiinteistötoimen toimintamenot alittuivat talousarviosta 651 617 euroa ja tulot ylittyivät 95 737 euroa.

Yhdyskuntatekniikan toimintamenot ylittyivät talousarviosta 75 414 euroa ja toimintatulot 30 069 euroa. Vesihuoltolaitoksen toimintamenot alittuivat talousarviosta 45 650 euroa ja tulot ylittyivät 73 941 euroa.

Pumpatun veden ja käsitellyn jäteveden suhde laskutukseen on hieman kohentunut vuodesta 2024.

	2024 (kuutio)	2025 (kuutio)	muutos	laskutetun osuus pum- patusta 2024	laskutetun osuus pum- patusta 2025
pumpattu vesimäärä	1 091 023	1 143 191	+52 168		
laskutettu vesimäärä	907 339	964 509	+57 170	83,2 %	84,4 %
käsitelty jätevesimäärä	981 692	906 699	-74 993		
laskutettu jätevesimäärä	585 499	560 275	-25 224	59,6 %	61,8 %

### **Etelä-Satakunnan ympäristölautakunta**

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtäväalueella tuotetaan Euran ja Säkylän kuntien sekä Huittisten kaupungin lakisääteisiä rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun palveluja. Lisäksi myytiin ympäristönsuojelun viranhaltijapalveluja Oripään kunnalle.

Lupa-, ilmoitus- ja valvonta-asioiden käsittelyajat ovat olleet pääosin tavoitteen mukaiset. Aurinko- ja tuulivoimahankkeita sekä biokaasulaitoksia koskevat menettelyt ja lausunnot työllistivät viranhaltijoita melko paljon vuonna 2025.

Ympäristölautakunnan talousarvion tulot alittuivat 19 010 euroa ja menot alittuivat 44 201 euroa.

### **Etelä-Satakunnan ympäristöterveyslautakunta**

Ympäristöterveydenhuollon toiminta-alueella tuotetaan Euran ja Säkylän kunnille sekä Huittisten, Kokemäen ja Rauman kaupungeille kuuluvat lakisääteiset ympäristöterveydenhuollon palvelut.

Toiminnan kehittämisen painopisteenä oli yhteistoiminta-alueen toiminta- ja valvontakäytäntöjen yhdenmukaistaminen jatkaminen ja ylläpitäminen. Painopisteenä oli myös ympäristöterveydenhuollon erityistilannesuunnitelman päivittäminen.

Tavoitteena ollut eläinlääkäripäivystys 24/7 on toteutunut 7 tunnin poikkeusta lukuunottamatta. Valvontasuunnitelman päivittäminen ja raportointi on ollut tavoitteiden mukaista. Tavoitteena ollut suunniteltujen tarkastusten toteumaprosentti 100 % ei ole kaikilta osiltaan toteutunut. Terveystoimintalain mukainen näyttöönotto sen sijaan toteutui 139 prosenttisesti.

Tavoitteena ollut ympäristöterveydenhuollon yksi ajantasainen erityistilannesuunnitelma ei toteutunut vaan päivittämistä jatketaan vuonna 2026.

Ympäristöterveyslautakunnan talousarvion tulot ylittyivät 67 262 euroa ja menot alittuivat 42 174 euroa.

## **Sivistyslautakunta**

Sivistyslautakunnan toimintakertomus sisältää toimintaa ja taloutta kuvaavia lukuja eri vuosilta.

Varhaiskasvatuksen tavoitteena oli, että kaikki haluavat saavat hoitopaikan ja odotusaika enintään 2 vk tai 4 kk. Tämä tavoite toteutui. Esiopetukseen osallistui koko 6-vuotiaiden ikäluokka. Asiakaspalautekysely tuloksena oli, että valtaosa huoltajista on tyytyväisiä palveluihin. Varhaiskasvatuksen opettajien rekrytointi on ollut haastavaa ja vajasta täytetty siirtämällä lastenhoitajia opettajan tehtäviin.

Perusopetuksessa muodollisesti pätevien opettajien määrä on 92,3 %. Tavoitteeseen ei aivan päästy (95 %). 9-luokkalaisista 97,22 % sai päättötodistuksen. Jatko-opintoihin hakeneista 9-luokkalaisista 100 % sai jatko-opiskelupaikan keväällä 2025.

Lukion opiskelijamäärätavoite 100-110 toteutui (kevät 104 ja syksy 108). Hyväksytyjen yo-kokeiden tavoite, yli 95 %, toteutui syksyllä.

Vapaan sivistystyön opetustuntien määrä ylitti tavoitteena olleen noin 2500 tuntia: 2653 tuntia.

Kirjastopalvelujen osalta OKM suositustavoitteisiin ei päästä mm. henkilökunnan määrässä/1000 as, lainat per asukas ja käynnit per asukas, mutta hankinnat per asukas lähes tavoitetasolla ja omatoimikirjastojen aukiolot ylittävät tavoitteen. Asiakaskyselyn perusteella asiakastytyväisyys on 4,4 (asteikolla 1-5).

Liikuntaneuvonnan kehittämishankkeessa pilotoitiin liikuntaneuvojan palveluja, jonka tavoitteena oli luoda paikallinen liikuntaneuvonnan toimintamalli ja matalan kynnyksen palvelu.

Perusnuorisotoiminnan painopiste oli nuorisotoiminnassa, nuorten kohtaamisessa ja nuorten osallisuuden vahvistamisessa. Uutena hankkeena vuonna 2025 alkoi koulu- nuorisotyön kehittämishanke. Harrastamisen Suomen mallin jatkohanke tarjosi jokaiselle mahdollisuuden harrastaa. Etsivä nuorisotyö tavoitti 60 nuorta. Tavoitteena, että lasten ja nuorten yksinäisyys ja koulupudokkuus vähenee.

Uusi nuorisovaltuusto aloitti syksyllä 2025.

Sivistyslautakunnan talousarvion tulot ylittyivät 173 913 euroa ja menot alittuivat 571 746 euroa.

#### 4. KUNNAN TALOUDEN TASAPAINO

Kuntalain 110 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Mikäli kunnan taseessa on kertynyttä alijäämää, tulee alijäämä kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien.

Säkylän kunnan taseessa 31.12.2025 on kertynyttä ylijäämää 15 milj. euroa. Talousarvion 2026 ja taloussuunnitelmavuosien 2027 ja 2028 tulokset on arvioitu seuraavasti: 2026 -1,6 milj. euroa, 2027 +0,7 milj. euroa ja 2028 + 1,4 milj. euroa.

Vuoden 2026 alijäämäisyyden perusteena on, että talousarvioon on arvioitu kertaluonteisia alaskirjauksia 2 milj. euroa.

Alla olevasta taulukosta näkyy talouden kehitys kunnan ja kuntakonsernin osalta tunnuslukujen muodossa. Suhteellinen velkaantuneisuus nousi vuonna 2023, koska soteuudistuksen toteuduttua tuotot (käyttötulot, verot ja valtionosuudet) pienuivat, mutta velkojen määrä ei muuttunut. Tunnusluku kertoo, kuinka paljon käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun.

Vuoden 2025 tunnusluvut ovat pääosin kehittyneet positiivisesti.

Tunnusluvut kunta	2021	2022	2023	2024	2025
vuosikate €/as	749	490	1 015	836	781
lainat €/as	1 353	844	773	717	497
kertynyt yli-/alijäämä €/as	711	871	1 531	2 012	2 410
omavaraisuusaste %	60,8	64,2	75,8	77,9	81,9
suhteellinen velkaantuneisuus %	32,9	28,3	34,9	34,7	28,6
Lainat ja vastuut, €/asukas	1 429	885	829	780	559

(omavaraisuus hyvä >70 %, suhteellinen velkaantuneisuus tulisi olla alle 50 %)

Tunnusluvut konserni	2021	2022	2023	2024	2025
vuosikate €/as	834	601	1089	865	818
lainat €/as	2700	2185	1820	1724	1452
kertynyt yli-/alijäämä €/as	137	267	932	1347	1678
omavaraisuusaste %	45,0	47,0	62,0	65,0	69,0
suhteellinen velkaantuneisuus %	43,6	40,0	52,7	51,2	44,7
lainat ja vastuut, €/asukas	2796	2264	1854	1767	1495

## 5. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan vuoden 2025 toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Valtuusto on 6.6.2022 hyväksynyt kunnan strategian 2022-2030, "Rohkea ja kestävä Säkytä". Strategialla ohjataan kunnan toiminnan päälinjoja ja se luo pohjan kunnan strategiselle johtamiselle ja kehittämiselle. Uusi strategia on valmisteilla ja tulee valtuuston käsiteltäväksi keväällä 2026.

Kuntalain 1 luvun 1 §:n mukaan on kunnan tehtävä edistää asukkaidensa hyvinvointia. Säkytän kunnan hyvinvointisuunnitelma vuosille 2024-2025 korostaa vastuullisuutta ja rohkeutta pyrkien edistämään kuntalaisten hyvinvointia sekä koko kunnan elinvoimaisuutta. Laaja hyvinvointikertomus 2021-2025 on käsitelty valtuustossa 16.6.2025. Hyvinvointikertomus kokoaa yhteen ajankohtaisen tilannekuvan kunnan asukkaiden hyvinvoinnista, siihen vaikuttavista tekijöistä ja kehittämistoimenpiteistä. Uusi hyvinvointisuunnitelma 2026 on valmisteilla ja siinä otetaan huomioon myös valmisteilla oleva uusi strategia.

Työllisyystilanne on kunnassa edelleen hyvä, mutta työttömyysprosentti nousi loppuvuodesta ja oli 31.12.2025 10,1 %. Huolta aiheuttaa asukasluvun väheneminen, joka oli - 44 vuodesta 2024. Yli 65 -vuotiaiden osuus on ollut yli 33 % viimeiset neljä vuotta.

Kunnanhallitus on 23.2.2026 päättänyt kuntamarkkinoinnin kannustinpaketista, jolla tavoitellaan Säkytän elinvoiman, pitovoiman ja vetovoiman ylläpitämistä ja edelleen kasvattamista sekä nykyisten asukkaiden että yritysten, kuin myös uusien asukkaiden ja yritysten saamista Säkytän kuntaan. Tarkastuslautakunta odottaa em. toimenpiteiden vaikuttavuutta juurikin kunnan haasteisiin kuten väkiluvun lasku, ikärakenne, verotulojen kehitys.

Kuntalain 110.4 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Välitöntä talouden tasapainotustarvetta ei ole, koska taseen ylijäämä 15 milj. euroa riittää kattamaan myös vuodelle 2026 arvioitun alijäämän 1,6 milj. euroa, mikä liittyy mm. kiinteistöjen mahdolliseen alaskirjaukseen. Huolestuttavaa on kuitenkin se kehitys, että toimintakate heikkenee enemmän kuin verotuloissa on kasvua.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että investointimenoihin tulisi kirjata pelkästään investointikriteerit täyttäviä hankkeita.

Tarkastuslautakunta suosittelee talouden ja toiminnan osavuosikatsausta seurannan parantamiseksi. Näin myös talousarvion mahdollisiin muutoksiin voitaisiin reagoida tilikauden aikana.

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää tämän arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Säkylässä 8.5.2026

Tarkastuslautakunnan allekirjoitukset



Timo Puisto  
puheenjohtaja



Mika Toivonen  
varapuheenjohtaja



Päivi Kulmala  
jäsen



Mika Peltonen  
jäsen



Riitta Mattila  
jäsen